

Доклад

об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и его эффективности за 2015 год
Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Управления Роспотребнадзора по Ростовской области его должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), размещены на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в сети «Интернет» (<http://www.61.rospotrebnadzor.ru>).

2. Организация государственного контроля (надзора)

1.1. Сведения об организационной структуре и системе управления территориальными органами Роспотребнадзора

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 733 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области» в состав Управления Роспотребнадзора по Ростовской области входят 13 территориальных отделов, в том числе:

- территориальный отдел в г. Азове, Азовском, Зерноградском, Кагальницком районах;
- территориальный отдел в г. Волгодонске, Дубовском, Ремонтненском, Заветинском районах;
- территориальный отдел в Цимлянском, Волгодонском, Семикаракорском, Константиновском районах;
- территориальный отдел в г. Сальске, Сальском, Целинском, Песчанокопском, Егорлыкском районах;
- территориальный отдел в Орловском, Пролетарском (с), Мартыновском, Зимовниковском районах;
- территориальный отдел в г. Белая Калитва, Белокалитвинском, Тацинском, Морозовском, Милютинском, Обливском, Советском районах;

- территориальный отдел в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах;
- территориальный отдел в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах;
- территориальный отдел в Шолоховском, Верхнедонском, Боковском, Кашарском районах;
- территориальный отдел в г. Каменске-Шахтинском, г. Донецке, г. Гуково, г. Зверево, г. Красном Сулине Красносулинском, Каменском районах;
- территориальный отдел в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах;
- территориальный отдел в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах;
- территориальный отдел в г. Новошахтинске, Мясниковском, Родионово-Несветайском районах.

В структуру Управления Роспотребнадзора по Ростовской области (далее – Управление) входят также 15 отделов, из которых 9 осуществляют функции по контролю и надзору:

- отдел надзора за питанием населения;
- отдел надзора за условиями воспитания и обучения;
- отдел надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания;
- отдел надзора за условиями труда;
- отдел надзора за радиационной безопасностью;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел регистрации и лицензирования.

Шесть отделов обеспечивают деятельность Управления:

- отдел организации деятельности;
- отдел юридического обеспечения;
- отдел кадров и государственной службы;
- отдел социально-гигиенического мониторинга;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- планово-экономический отдел.

1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Удельный вес проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля, по сравнению с 2014 годом несколько снизился и составил 9,7% против 9,9%: 875 проверок проведено Управлением совместно с Главным Управлением МЧС России по Ростовской области, Управлением Федеральной миграционной службы России по Ростовской области, Главным Управлением внутренних дел по Ростовской области, Южным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и др.

Кроме того, специалисты Управления были привлечены к 955 проверкам, которые осуществлялись органами прокуратуры. Удельный вес таких проверок в общем числе проверок увеличился с 6,4% в 2014 году до 10,6%.

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области (центральный аппарат) в 2015 году было заключено 1 соглашение о взаимодействии с Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области (от 15.10.2015).

Кроме того, территориальными отделами в отчетном году было заключено 3 соглашения о взаимодействии, в т.ч.:

- соглашение о взаимодействии между территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Белая Калитва, Белокалитвинском, Тацинском, Морозовском, Милютинском, Обливском, Советском районах и региональной общественной организацией Союз защиты и поддержки прав предпринимателей «Правозащитник» (от 17.02.2015);

- соглашение о взаимодействии территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в гг. Каменске-Шахтинском, Гуково, Зверево, Донецке, Красном Сулине, Красносулинском, Каменском районах с общественной приемной «Ассоциация потребителей» (от 20.02.2015);

- соглашение о взаимодействии территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Сальске, Сальском, Песчанокопском, Целинском, Егорлыкском районах, Администрации Целинского района, ОМВД России по Целинскому району и администраций сельских поселений по защите прав потребителей на территории муниципального образования «Целинский район» (от 16.11.2015).

Функции по обеспечению государственного контроля (надзора) выполняет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на основании аттестата аккредитации от 28.05.2015 № RA.RU.710028, выданного Федеральной службой по аккредитации.

В 2015 г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» привлекался для обеспечения 3386 проверок (в 2014 г. – 3417 проверок).

Удельный вес проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные Роспотребнадзору организации (ФБУЗ

«Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области»), по сравнению с 2014 годом возрос как в целом, так и в ходе плановых проверок возрос и составил соответственно 37,4% и 93,3% против 33,9% и 86,4% в 2014 году.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Планируемое на 2015 год финансовое обеспечение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее - Управление) составило 189 млн. 562 тыс. рублей (в 2014 г. - 206 млн. 821,5 тыс. рублей).

Фактически Управлению на выполнение контрольных функций было выделено 189 млн. 562 тыс. рублей, что на 8,4% меньше, чем в 2014 г.; все средства были израсходованы.

Объем бюджетных средств, израсходованных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на обеспечение контрольных функций также снизился по сравнению с 2014 годом на 6,2% и составил 135 млн. 996 тыс. рублей.

Средняя стоимость одной проверки без учета ее обеспечения практически осталась на уровне прошлого года и составила 20,9 тыс. руб. против 20,5 тыс. рублей в 2014 году. Стоимость проведения одной проверки с учетом ее обеспечения возросла на 3,1% и составила 36,0 тыс. руб. против 34,9 тыс. руб. в 2014 году. Увеличение стоимости одной проверки связано в том числе и с включением в план субъектов с большим числом филиалов и обособленных подразделений. Кроме того, в ходе проверок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» более широко привлекался не только к проведению лабораторных исследований и испытаний, но и к проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок.

Всего в Управлении количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) по сравнению с 2014 годом увеличилось на 20 ед. (на 7,6%) и составило 283 ед. против 263 ед. Процент укомплектованности штата снизился на 9,4% и составил 89,1% против 98,5% в 2014 году.

Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) снизилась на 2,7% (252 чел. против 259 в 2014 году).

В отчетном году прошли повышение квалификации по направлениям дополнительного профессионального образования в рамках государственного заказа 133 федеральных государственных гражданских служащих (в 2014 году – 83);

- на циклах сертификационного, тематического усовершенствования и профессиональной переподготовки 45 федеральных государственных гражданских служащих (в 2014 году – 49).

Всего в Управлении имеют классный чин 98,8 % от фактической численности государственных гражданских служащих, непосредственно

выполняющих функции по контролю (надзору), что соответствует показателю 2014 года (98,1%).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных за отчетный период проверок с 2014 годом снизилась на 7,7% и составила 35,9 проверок против 38,9 проверок в 2014 году.

При этом средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения снизилась на 3,7 ед.: с 36,7 до 33,0 проверок; и на 10,8 проверки снизилась средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей и составила 161,7 проверки против 172,5 проверок в 2014 году.

К проведению мероприятий по контролю в 2015 году привлекались только 1 экспертная организация, подведомственная Роспотребнадзору - ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области".

Количество проверок, при которых привлекалась экспертная организация, составило 3386, что на 0,9 % больше показателя 2014 года. В ходе всех указанных проверок проводились лабораторные и (или) инструментальные исследования (измерения).

4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2015 году Управлением проведено 9055 проверок, что на 10,1% меньше, чем в 2014 году (10072).

Плановые проверки составили 27,3%, внеплановые – 72,7 (в 2014 году соответственно 28,6% и 71,4 %).

Число плановых проверок составило 2470 и снизилось по сравнению с 2014 годом на 14,3% .

Число внеплановых проверок снизилось по сравнению с 2014 годом на 8,4% (6585 против 7189 в 2014 г.).

В структуре внеплановых проверок, как и в 2014 году, основной удельный вес составили проверки в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок: 62,2% (в 2014 году – 60,7%). Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию несколько снизилось по сравнению с 2014 годом (4094 против 4365 в 2014 г.)

В ходе 69,4% внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, было установлено, что предписания выполнены (аналогичный показатель 2014 г. - 76,3%).

Удельный вес проверок, проведенных в соответствии с требованиями прокуратуры, по сравнению с 2014 годом несколько снизился и составил 0,3% против 0,7%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, по сравнению с 2014 годом снизилось в 2,5 раза (с 52 в 2014 году до 21 в 2015 году).

В 2015 г. на 48,3% по сравнению с 2014 г. увеличилось число внеплановых проверок, осуществленных органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления (955 и 644 проверки соответственно).

Удельный вес проверок, проведенных на основании приказов руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в общем числе внеплановых проверок по сравнению с 2014 годом несколько возрос и составил 19,7% против 17,4%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию практически осталось на уровне 2014 года (1297 против 1249).

Число проверок в случае обращения граждан на нарушения их прав как потребителей увеличилось на 39,8% (1107 против 792 в 2014 году). Удельный вес проверок, проведенных по данному основанию в общем числе внеплановых проверок увеличился с 8,7% до 16,8%.

В 2015 году проведено 2 проверки, связанных с причинением вреда жизни, здоровью граждан (в 2014 г. – 6 проверок).

Из 9055 проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, как и в 2014 году наибольший удельный вес - 55,4% заняли проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в 2014 году – 54,3%).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора удельный вес проверок за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия составил 55,4% (в 2014 г. – 54,3%).

Удельный вес комплексных проверок, в ходе которых осуществлялся надзор за соблюдением как законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей в общем количестве проведенных проверок снизился по сравнению с 2014 г. на 8,0% и составил 27,3%.

В 2015 году удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей возрос с 10,4% в 2014 г. до 17,3%.

По сравнению с 2014 г. на 3,6% увеличилось число проверок, в ходе которых осуществлялся контроль за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов. Удельный вес этих проверок, в общем числе проверок по сравнению с 2014 годом возрос с 25,2% до 27,2%.

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля снизилось на 12,2% и составило 875 против 997 в 2014 году. Вместе с тем, удельный вес таких проверок в общем числе проверок практически остался на уровне 2014 года (9,9%) и составил 9,7%.

Количество административных расследований снизилось на 24,6% (с 943 в 2014 году до 711 в 2015 г.).

В органы прокуратуры подано 28 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из которых 9 (32,1%) были отклонены. Основная причина отказов в согласовании проверок – отсутствие, по решению органов прокуратуры, оснований для их проведения, предусмотренных подп. «а» п.2 ч.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ. В 2014 году в органы прокуратуры было направлено 52 заявления, отказано в согласовании 3 заявлений (5,8%).

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На всех обследованных объектах в 2015 году было выявлено 33990 нарушений санитарного законодательства и 10909 нарушений законов и иных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав потребителей (в 2014 году соответственно 36091 и 12969).

По данным формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утв. приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (в ред. приказов Росстата от 21.01.2015 № 10, от 23.12.2015 № 646) в 2015 году на 2,7% возрос удельный вес проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в общем количестве проведенных проверок.

По результатам проверок в 2015 было наложено 11488 штрафов, что практически осталось на уровне 2014 г. (11923 штрафа).

При этом общая сумма наложенных штрафов возросла на 30,3% и составила 61489 тыс. руб. против 47184 тыс. рублей в 2014 году. Административное приостановление деятельности было применено в отношении 106 объектов (в 2014 году – 116). На 8,3% снижено применение такой меры административного наказания, как предупреждение (со 169 в 2014 году до 155 в 2015 году).

За 2015 г. было применено 69 административных составов из 94 (в аналогичном периоде 2015 года - 70 составов из 91).

В 2015 году должностными лицами Управления и территориальными отделами составлено 14072 протокола об административном правонарушении, что на 3% меньше, составленных в аналогичном периоде 2014 года (14608 протоколов).

Вместе с тем следует обратить внимание на уменьшение количества протоколов об административном правонарушении составленных по статье 6.3 КоАП РФ. В 2015 году должностными лицами Управления составлено всего 1456 протоколов (10,3%) по ст.6.3 КоАП РФ, меньше чем в аналогичном периоде 2014 года (1934-13,2%).

Удельный вес взысканных штрафов, наложенных Управлением и судом в 2015 году составил 92,5% (в 2014 году- 91,5%).

В 2015 году по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 6,6 % уменьшилось количество протоколов об административных правонарушениях

(постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях) поступивших из иных органов и органов прокуратуры (2014 году -1913).

Управлением продолжается практика внесения представлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях. Так, за отчетный период 2015 года по результатам рассмотрения административных дел Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области внесено 5077 представлений, что составило 40,2% от числа вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях.

По подведомственности в суды для принятия решения было передано 1853 дела об административных правонарушениях, в том числе 258 дел для решения вопроса об административном приостановлении деятельности. По 155 (60%) административных дел судом принято решение о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта.

В 2015 году проведено 9 совещаний-семинаров с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (общественными организациями малого и среднего бизнеса, ассоциациями и др.) против 10 - аналогичных мероприятий в 2014 году.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом субъектами предпринимательской деятельности подано в суд на 75,0% больше исков по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (140 против 80), из которых судом удовлетворено 6 исков (4,3% против 13,8% в 2014 г.). По фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок служебные проверки в отношении должностных лиц Управления не проводились.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2015 г. свидетельствует о том, что процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок с учетом изменений в план, согласованных с органами прокуратуры) по сравнению с 2014 годом улучшился и составил 95,0% против 94,7%.

Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области) снизилась с 15,8% в 2014 году до 14,2%.

При этом среднее количество проверок, проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП осталось на уровне 2014 г. и составило 1,4.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан составила 0,1% и также осталась на уровне 2014 г.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан снизилась с 31,6% в 2014 году до 25,4%.

Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) несколько возросла (с 71,4% до 72,7%), что связано с увеличением на 39,8% числа проверок, проведенных в связи с поступлением в Управление информации о нарушении прав потребителей (обращений граждан, права которых нарушены).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок) увеличилась с 29,9% 2014 году до 35,3%.

Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) несколько возрос по сравнению с 2014 годом и составил 62,2% (в 2014 г. - 60,7%).

Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) по сравнению с 2014 годом возросла с 23,7% до 30,6%.

Несколько снизился показатель «Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных нарушений) – с 7,4% до 7,1%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) осталась на уровне 2014 г. и составила 1,0% (в 2014 г. – 1,1%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 0,03% (в 2014 г. – 0,1%).

Количество случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан – 2, что в 3 раза меньше показателя 2014 г. (6).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) по сравнению с 2014 годом снизилась с 9,7% до 7,9%.

Также снизился удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок с 16,7% в 2014 г. до 13,1% в 2015 г.

В 2015 г. отсутствовали плановые проверки, при которых не выявлены правонарушения (в 2014 г. удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок) составил 0,2%).

В результате доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) возросла с 90,3% до 92,1%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями возрос на 4,8% и составил 81,3% против 76,5% в 2014 году.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), как и в 2014 г. составила 100,0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения) несколько увеличилась (98,4% против 96,4% в 2014 г.).

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего количества направленных в органы прокуратуры заявлений) возросла по сравнению с 2014 г. и составила 32,1% (в 2014 г. – 5,8%).

В 2015 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями было подано 140 исков в суд по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю против 80 иска в 2014 году. Удельный вес удовлетворенных судом исков составил 4,3 % против 13,75% в 2014 году.

В 2015 г. проведено 6 проверок с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания, удельный вес их (в % от общего количества проведенных проверок) составил 0,1%.

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), снизилось на 3,0 ед.

Вместе с тем, возросла на 33,9% сумма наложенных штрафов на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) и составила 244,0 тыс. руб. против 182,2 тыс. руб. в 2014 году).

Увеличился удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности с 73,4% до 74,1%.

Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований по сравнению с 2014 годом уменьшилось на 19 ед.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в % составило 104,0% против 129,9% в 2014 году.

Средний размер наложенного административного штрафа увеличился с 4,0 тыс. руб. до 5,4 тыс. руб.

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей), также возрос и составил 3,4 тыс. руб. против 2,3 тыс. руб. в 2014 г.

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 13,4 тыс. руб. против 11,4 тыс. руб. в 2014 г.

Анализ сведений о показателях эффективности за 2014-2015 гг. в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Роспотребнадзора от 10 июня 2013 г. № 395 свидетельствует об улучшении 6 показателей:

- Показатель 1 «Удельный вес выполнения ежегодного Плана плановых проверок»: с 94,7% в 2014 г. до 95,0% в 2015 г.;

- Показатель 3 «Удельный вес взысканной суммы штрафов: с 92,10% в 2014 году до 92,54% в 2015 г.;

- Показатель 4 «Удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу: с 85,71 в 2014 г. до 87,10% в 2015 г.;

- Показатель 5 «Удельный вес удовлетворенных исков (заключений), поданных в защиту прав потребителей от их общего числа, рассмотренных судами: с 93,55 в 2014 г. до 100,0% в 2015 г.;

- Показатель 6 «Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных в суд территориальным органом Роспотребнадзора: с 78,21% в 2014 г. до 92,68% в 2015 г.;

- Показатель 7 «Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа плановых проверок»: с 99,83 в 2014 г. до 100,0% в 2015 г.

Стабилизировались на уровне 2014г. и составили 100% 2 показателя:

- Показатель 8 «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями.

- Показателя 9 «Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями».

7.1. Задачи

1. Реализация нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ.

2. Повышение эффективности лабораторно-инструментального обеспечения контрольно-надзорных мероприятий;

3. Совершенствование риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности с целью минимизации фактов нарушения обязательных требований.

4. Повышение эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения; надзора за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации и правовых актов Евразийского экономического союза при обращении пищевой продукции и товаров народного потребления, надзор за которыми входит в компетенцию территориальных органов Роспотребнадзора, надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза.

5. Обеспечение эффективности осуществления государственного надзора в области защиты прав потребителей в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности, приоритетно в сферах финансовых, туристских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в т.ч. через сеть Интернет;

6. Повышение уровня методической работы по практике правоприменения норм КоАП, включая отработку методов взаимодействия с правоохранительными органами (суд, органы прокуратуры, внутренних дел, службы судебных приставов) в связи с включением в полномочия Роспотребнадзора новых составов правонарушений.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Ростовской области

М.Ю. Соловьев

Перечень и критерии оценки нормативных правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке в установленных сферах и области деятельности Роспотребнадзора

Наименование НПА, подлежащего корректировке	Показатели, характеризующие состояние НПА	
	Наименование статьи, подлежащей корректировке	Предложения по совершенствованию
Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"	ст. 33 п. 2	Исключить «при их согласии». Таким образом изложить в редакции: «Лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных заболеваний, если они могут явиться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями производства, в котором они заняты, или выполняемой ими работой, временно переводятся на другую работу, не связанную с риском распространения инфекционных заболеваний. При невозможности перевода на основании постановлений главных государственных санитарных врачей и их заместителей они временно отстраняются от работы с выплатой пособий по социальному страхованию.
Закон Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей"	нет	нет
Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	ст. 10 п. 5	Дополнить фразой «при наличии документов, подтверждающих причинение вреда жизни и здоровью граждан (экстренные извещения об отравлении двух и более человек) или угрозы причинения вреда жизни (протоколы лабораторных испытаний) внеплановые проверки не согласовываются прокуратурой
	ст. 16. ч.1	Предусмотреть при плановых проверках в типовой форме акта проверки констатирующую часть
Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов"	нет	нет
Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"	нет	нет
Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании"	нет	нет
Действующие на отчетный период технические регламенты и другие НПА		
ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции"	ст. 4	Предусмотреть четкое понятие «товаро-сопроводительной документации»
		Добавить статьи по условиям хранения и реализации пищевых продуктов: Ст. Требования к обеспечению безопасности пищевой продукции в процессе ее хранения. Ст. Требования к обеспечению

		<p>водой процессов хранения пищевой продукции</p> <p>Ст. Требования к организации складских помещений, в которых осуществляется хранение пищевой продукции</p> <p>Ст. Требования к использованию технологического оборудования и инвентаря в процессе хранения пищевой продукции</p>
СанПиН 2.3.6 1079-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья"	п.2.2	<p>Добавить в пункт 2.2:</p> <p>При размещении организаций общественного питания в пристроенных, встроенно-пристроенных к жилым зданиям, режим работы устанавливается до 23 часов.</p>
	п. 6.11	<p>Пункт 6.11 представить в следующей редакции:</p> <p>Механическая мойка посуды на специализированных моечных машинах производится в соответствии с прилагающимися инструкциями по их эксплуатации.</p> <p>Для мытья посуды ручным способом необходимо предусмотреть трехсекционные ванны для столовой и стеклянной посуды.</p> <p>Мытье столовой посуды и приборов в двухсекционной ванне допускается в организациях с ограниченным ассортиментом.</p>
	п. 7.1	<p>Пункт 7.1 представить в следующей редакции:</p> <p>В целях предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний транспортирование сырья и пищевых продуктов осуществляется специальным, чистым транспортом.</p>
	п 4.11	<p>Пункт 4.11 представить в следующей редакции:</p> <p>Во вновь строящихся и реконструируемых организациях не допускается устанавливать плиты, работающие на угле, дровах, твердом топливе и др.</p> <p>Допускается приготовление блюд на мангале в организациях общественного питания, размещенных в отдельно стоящих зданиях, при условии использования современного оборудования (электромангалы).</p>
СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"	п. 1.2.	Включить в раздел нормирование границ и размеров СЗЗ для действующих промышленных предприятий
	п. 3.9	Добавить порядок и сроки внесения сведений о санитарно-защитных зонах и зонах санитарной охраны в государственный кадастр
СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения"	п. 3.9	Добавить порядок и сроки внесения сведений о санитарно-защитных зонах и зонах санитарной охраны в

		государственный кадастр
Постановление Правительства РФ № 967 от 15.12.2000 "Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний"		Необходимо прописать порядок работы и принятия решений комиссией
Временная инструкция по дезинфекции пассажирских воздушных судов гражданской авиации №20/и от 05.11.1979		Актуализировать в соответствии требованиями действующего законодательства.
Инструкция №18/и от 24.09.1979 по контролю за санитарным состоянием самолетов и вертолетов гражданской авиации - отменена.		Актуализировать в соответствии требованиями действующего законодательства.