

Доклад
об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»
за 2013 год
Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области

1. Организация государственного контроля (надзора)

1.1. Сведения об организационной структуре и системе управления территориальными органами Роспотребнадзора

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 733 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области» в состав Управления Роспотребнадзора по Ростовской области входят 13 территориальных отделов, в том числе:

- территориальный отдел в г. Азове, Азовском, Зерноградском, Кагальницком районах;
- территориальный отдел в г. Волгодонске, Дубовском, Ремонтненском, Заветинском районах;
- территориальный отдел в Цимлянском, Волгодонском, Семикаракорском, Константиновском районах;
- территориальный отдел в г. Сальске, Сальском, Целинском, Песчанокопском, Егорлыкском районах;
- территориальный отдел в Орловском, Пролетарском (с), Мартыновском, Зимовниковском районах;
- территориальный отдел в г. Белая Калитва, Белокалитвинском, Тацинском, Морозовском, Милютинском, Обливском, Советском районах;
- территориальный отдел в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах;
- территориальный отдел в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах;
- территориальный отдел в Шолоховском, Верхнедонском, Боковском, Кашарском районах;

- территориальный отдел в г. Каменске-Шахтинском, г. Донецке, г. Гуково, г. Зверево, г. Красном Сулине Красносулинском, Каменском районах;
- территориальный отдел в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах;
- территориальный отдел в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах;
- территориальный отдел в г. Новошахтинске, Мясниковском, Родионово-Несветайском районах.

В структуру Управления Роспотребнадзора по Ростовской области (далее – Управление) входят также 15 отделов, из которых 10 осуществляют функции по контролю и надзору:

- отдел надзора за питанием населения;
- отдел надзора за условиями воспитания и обучения;
- отдел надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания;
- отдел надзора за условиями труда;
- отдел надзора за радиационной безопасностью;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел юридического обеспечения;
- отдел регистрации и лицензирования.

Пять отделов обеспечивают деятельность Управления:

- отдел организации деятельности;
- отдел кадров и государственной службы;
- отдел социально-гигиенического мониторинга;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- планово-экономический отдел.

1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Удельный вес проверок проведенных совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля по сравнению с 2012 годом несколько снизился и составил 9,3% против 10,9%: 963 проверки проведены Управлением совместно с Главным Управлением МЧС России по Ростовской области, Управлением Федеральной миграционной службы России по Ростовской области, Главным Управлением внутренних дел по Ростовской

области, Южным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и др.

Кроме того, специалисты Управления были привлечены к 1105 проверкам, которые осуществлялись органами прокуратуры. Удельный вес таких проверок в общем числе проверок возрос с 9,9% в 2012 году до 10,6%.

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области реализовались соглашения и положения о взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля, в том числе:

- Положение о взаимодействии Территориального управления Роспотребнадзора по Ростовской области и Территориального управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 27-29.04.2005;

- Соглашение между Территориальным Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области, Управлением ветеринарии Ростовской области по вопросам профилактики болезней общих для человека и животных от 2006 г.

- Соглашение с Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в области организации и проведения отдыха и оздоровления детей из Ростовской области на территории Краснодарского края» от 27.06.2007;

- Соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Ростовской области и Северо-Кавказского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту при проведении радиационно-гигиенической паспортизации, контроля и учета доз облучения граждан на территории Ростовской области от 21.04.2008г.;

- Положение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Ростовской области и межрегионального Управления № 5 Федерального медико-биологического агентства России по вопросам обеспечения радиационной безопасности от 21.04.2008;

- Соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Ростовской области и Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области при проведении радиационно-гигиенической паспортизации, контроля и учета доз облучения граждан на территории Ростовской области от 22.05.2008;

- Соглашение об организации взаимодействия в области информационного обмена при решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ростовской области между Главным управлением МЧС России по Ростовской области и Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области от 23.04.2008;

- Соглашение о взаимодействии Министерства здравоохранения Ростовской области, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Ростовской области, Главного управления внутренних дел по Ростовской области, Управления Роспотребнадзора по Ростовской области от 04.06.2008;
- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, МСЧ Главного Управления внутренних дел по Ростовской области при проведении радиационно-гигиенической паспортизации, контроля и учёта доз облучения граждан на территории Ростовской области от 15.06.2009;
- Положение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области с Южным таможенным Управлением по вопросам радиационной безопасности на таможенной границе Российской Федерации в регионе деятельности Ростовской таможни от 31.08.2009;
- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области и Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области при проведении радиационно-гигиенической паспортизации, контроля и учёта доз облучения граждан на территории Ростовской области от 19.11.2009;
- Порядок взаимодействия и обмена информацией Южного таможенного управления с региональными территориальными федеральными органами исполнительной власти и иными организациями в случае выявления попыток незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу Российской Федерации в регионе деятельности Южного таможенного управления от 05.05.2010;
- Соглашение «Об организации взаимодействия в области информационного обмена при решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ростовской области между Главным управлением МЧС России по Ростовской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области» от 23.04.2008;
- Соглашение между Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, ФГУЗ «Ростовский НИПЧИ», ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия человека населения по опасным инфекционным болезням от 15.02.2010;
- Соглашение между Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области и Уполномоченным по правам человека в Ростовской области о взаимодействии и сотрудничестве в области соблюдения прав

и свобод граждан в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 07.08.2010;

- Положение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Ростовской области, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» и Министерства здравоохранения Ростовской области, их учреждений, организаций, специализированных формирований, предназначенных для предупреждения и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время на территории Ростовской области от 17.09.2010;

- Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области при осуществлении надзора за организацией летней оздоровительной кампании от 10.05.2011.

- Соглашение об организации взаимодействия при решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера в мирное время и мобилизационной готовности в военное время на территории Ростовской области между Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области», ФКУЗ Ростовский противочумный институт Роспотребнадзора, ФБУН РостовНИИ микробиологии и паразитологии и ФКУЗ «Северо-Кавказская ПЧС» Роспотребнадзора от 16» января 2012 г. № 1;

- Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг между управлением Роспотребнадзора по Ростовской области и Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области от 10 февраля 2012 г.

В 2013 году Управлением не заключались новые соглашения с другими органами государственного контроля (надзора) о порядке и формах взаимодействия.

Функции по обеспечению государственного контроля (надзора) выполняет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на основании свидетельства об аккредитации от 02.03.2010 г. № 62-АК, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю».

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» привлекался для обеспечения 3225 проверок.

Удельный вес проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные Роспотребнадзору организации (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области»), по сравнению с 2012 годом в целом снизился с 53,2% до 31%, что связано со структурой проводимых проверок: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» привлекался к плановым проверкам особо значимых в эпидемиологическом отношении объектов, имеющих многочисленные филиалы на территориях городов и районов области (областные лечебно-профилактические учреждения, центральные районные больницы и др.).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора удельный вес обследований объектов с применением лабораторных и инструментальных исследований в целом составил 38,8%, а в ходе плановых проверок – 89,5%, что соответствует уровню 2012 года.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Планируемое на 2012 год финансовое обеспечение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее - Управление) составило 180 млн. 136 тыс. рублей (в 2011 г. - 176 млн. 145 тыс. рублей).

Фактически Управлению на выполнение контрольных функций было выделено 180 млн. 136 тыс. рублей, что на 2,1% больше, чем в 2012 г.; все средства были израсходованы.

Объем бюджетных средств, израсходованных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» на обеспечение контрольных функций также возрос на 2% и составил 77 млн. 831 тыс. рублей, против 76 млн. 327,5 тыс. рублей в 2012 году.

Средняя стоимость одной проверки без учета ее обеспечения возросла на 21,8 и составила 17,3 тыс. руб. против 14,2 тыс. рублей в 2012 году. Стоимость проведения одной проверки с учетом ее обеспечения возросла на 21,6% и составила 24,8 тыс. руб. против 20,4 тыс. руб. в 2012 году (таблица 5 приложения). Увеличение стоимости одной проверки связано с включением в план субъектов с большим числом филиалов и обособленных подразделений. Кроме того, в ходе проверок, в отличие от 2012 года, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» широко привлекался не только к проведению лабораторных исследований и испытаний, но и к проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок.

Всего в Управлении количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) по сравнению с 2012 годом снизилось на 32 ед. (на 11,1%) и составило 256 ед. против 288 ед. Процент укомплектованности штата возрос на 2,7% и составил 96,1% против 93,4% в 2012 году.

Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) снизилась на 8,6% (246 чел. против 269 в 2012 году).

В отчетном году прошли повышение квалификации:

- по направлениям дополнительного профессионального образования в рамках государственного заказа 153 федеральных государственных гражданских служащих (в 2012 году – 78);

- на циклах сертификационного и тематического усовершенствования 33 федеральных государственных гражданских служащих (в 2012 году – 47).

Всего в Управлении имеют классный чин 98 % от общей численности государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) – в 2012 году -97%.

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных за отчетный период проверок и административных расследований по сравнению с 2012 годом снизилась на 9,1% и составила 48,2 против 53,0 проверок и административных расследований в 2012 году. Средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения снизилась на 11,2 %: с 43,0 до 38,2 проверок, при этом на 42,3% возросла средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей (таблица 6 приложения).

К проведению мероприятий по контролю в 2013 году привлекались только 1 экспертная организация, подведомственная Роспотребнадзору - ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области".

В рамках утвержденного на 2013 год государственного задания ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области" в ходе проверок проведено 321959 исследований и испытаний; 4603 санитарно-эпидемиологических экспертиз документации, объектов, продукции, работ и услуг; 1832 санитарно-эпидемиологических обследования; 8086 гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания. Количественные показатели выполнения государственного задания соответствуют показателям запланированным на 2013 год.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2013 году Управлением проведено 10389 проверок, что на 16,3% меньше, чем в 2012 году (12406).

97,7% от общего числа проверок составили выездные проверки и 2,3% - документарные (в 2012 году соответственно 96,7% и 3,3%).

Из общего числа проверок 89,6% осуществлялось в рамках Федерального закона № 294-ФЗ и 10,4 % - по иным основаниям (в 2012 году соответственно 90,1% и 9,9%).

Плановые проверки составили 30,4%, внеплановые – 69,6 (в 2012 году соответственно 32,7% и 67,3 %).

Число плановых проверок составило 3156 и снизилось по сравнению с 2012 годом на 22,3% .

Число внеплановых проверок снизилось по сравнению с 2012 годом на 13,3% (7233 против 8343 в 2012 г.).

Как плановые и внеплановые проверки в 2012 и в 2013 годах достаточно равномерно распределялось по полугодиям.

В структуре внеплановых проверок, как и в 2012 году, основной удельный вес составили проверки в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок: в 2013 году – 59,8%; в 2012 году – 63,8%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, по сравнению с 2012 годом снизилось на 18,7%, что связано с упорядочением практики выдачи должностными лицами предписаний об устранении выявленных нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Удельный вес проверок, проведенных в соответствии с требованиями прокуратуры, по сравнению с 2012 годом значительно снизился и составил 0,26% против 1,1%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, по сравнению с 2012 годом уменьшилось в 5 раз (с 95 в 2012 году до 19 в 2013 году).

Удельный вес проверок, осуществленных органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления, остался на уровне 2012 года и составил 15,3% (в 2012 году -14,8%). Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 10,2%.

Удельный вес проверок, проведенных на основании приказов руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в общем числе внеплановых проверок по сравнению с 2012 годом несколько возрос и составил 15,2% против 13,7%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию по сравнению с 2012 годом снизилось на 3,3% (1103 против 1141).

Число проверок в случае обращения граждан на нарушения их прав как потребителей увеличилось на 12,4% (632 против 510 в 2012 году). Удельный вес проверок, проведенных по данному основанию в общем числе внеплановых проверок увеличился с 6% до 8,7%.

Проведено 6 проверок, связанных с причинением вреда жизни, здоровью граждан (в 2012 году внеплановые проверки по данному основанию не проводились).

Из 9284 проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, как и в 2012 году наибольший удельный вес -56,4% заняли проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора была проверена деятельность 8589 объектов, что

составило 11% от общего количества объектов, находящихся на учете (в 2013 году -13,6%).

Возрос удельный вес комплексных проверок, в ходе которых осуществлялся надзор за соблюдением как законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей: с 21,4% в 2012 году до 35,5%.

С целью более эффективного расходования бюджетных средств обеспечивался надзор за объектами, имеющими наибольшее эпидемиологическое значение.

Было проверено 2264 дошкольных, общеобразовательных и оздоровительных детских учреждения, что составило 50% всех детских и подростковых учреждений, 1086 объектов, осуществляющих деятельность в области здравоохранения или 35,8% от функционирующих в области, 23 объекта, осуществляющих деятельность по предоставлению социальных услуг, или 18% находящихся на контроле.

В 2013 году удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей возрос с 6,2% в 2012 г. до 8,2%.

На 42,2% увеличилось число проверок в ходе которых осуществлялся контроль за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов. Удельный вес этих проверок, в общем числе проверок проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ по сравнению с 2012 годом возрос с 11% до 18,9%.

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля снизилось на 28,7% и составило 963 против 1351 в 2012 году. Удельный вес таких проверок в общем числе проверок снизился с 10,9% до 9,6%.

Количество административных расследований снизилось на 21,6% (с 1859 в 2012 году до 1458 в 2013 г.).

В органы прокуратуры подано 45 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из которых 5 (11,1%) были отклонены в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подп. «а» п.2 ч.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в 2012 году в органы прокуратуры было направлено 46 заявлений, отказано в согласовании 4-х заявлений (8,7%). Сведения об отклоненных от согласования в органами прокуратуры заявлениях о проведении внеплановых выездных проверок представлены в таблице 9 приложения.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На всех обследованных объектах в 2013 году было выявлено 37305 нарушений санитарного законодательства и 14795 нарушений законов и иных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав потребителей (в 2012 году соответственно 35137 и 12712).

Нарушения действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей отмечалось в ходе 71,6% проверок. По сравнению с 2012 годом этот показатель увеличился на 4,2%.

По данным формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утв. приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по результатам проверок в 2013 было наложено 12788 штрафов, что на 3,1% меньше, чем в 2012 году. При этом сумма наложенных штрафов увеличилась на 13,5% и составила 47964 тыс. руб. против 42261 тыс. рублей в 2012 году. Административное приостановление деятельности было применено в отношении 156 объектов (в 2012 году – 214). В 1,5 раза снижено применение такой меры административного наказания, как предупреждение (с 331 в 2012 году до 220 в 2013 году).

В 2013 г. по КоАП РФ было применено 59 административных составов против 55 составов в 2012 году.

В 2013 году число обжалуемых постановлений о наложении штрафа возросло на 35% (с 91 до 141). При этом доля отмененных постановлений по сравнению с 2012 годом снизилась в 3 раза: с 39,6 % до 13,5%.

По сравнению с 2012 годом с 27,6 % до 17,9% уменьшилось количество протоколов по статье 6.3.

Удельный вес взысканных штрафов в 2013 году составил 88,2 % от общего количества наложенных штрафов Управлением и судами. На лиц, не оплативших наложенный штраф своевременно, возбуждено 125 административных дел по ст. 20.25 КоАП РФ, дела были направлены в службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафа.

Управлением продолжается практика вынесения представлений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях. В 2013 году вынесено 5702 представления, что составляет 38 % от числа вынесенных постановлений (в 2012 -37,4 %).

По подведомственности в суды для принятия решения было передано 2270 дел об административных правонарушениях, в том числе 296 дел для решения вопроса об административном приостановлении деятельности. По 197 административным делам судом принято решение о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта, что составляет 66,6 % от числа дел, направленных для приостановления (в 2012 г. – 58, 5%).

В 2013 году проведено 2 совещания-семинара с хозяйствующими субъектами по вопросу повышения качества и безопасности оказываемых потребителям услуг при организации работы предприятий общественного питания Ростовской области и по вопросу новых законодательных требованиях к безопасности продуктов питания.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом субъектами предпринимательской деятельности подано в суд в 1,5 раза больше исков по

оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (141 против 91), из которых судом удовлетворено 19 исков (13,5% против 39,6% в 2012 г.). По фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок, проведено 12 служебных проверок, по результатам которых к 12 должностным лицам Управления Роспотребнадзора по Ростовской области применены дисциплинарные взыскания в виде замечания.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2013 г. свидетельствует о том, что процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) практически остался на уровне 2012 года и составил 93,6% (в 2012 г. 93,1%).

Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области) снизилась с 20,8 в 2012 году до 14,4%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП несколько возросло и составило 1,7 против 1,6 в 2012 г.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан составила 0,1% (в 2012 году такие нарушения не выявлялись).

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан возросла с 28,8% в 2012 году до 37,1%.

Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) несколько возросла (с 67,2% до 69,6%), что связано с увеличением числа проверок, проведенных на основании обращений граждан, права которых были нарушены.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок) снизился с 33,1% в 2012 г. до 27,7%.

Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) снизилась с 63,8% до 59,8%.

Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) и доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений) остались на уровне прошлого года.

Также на уровне 2012 года остался показатель «Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) -0,6%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 0,1%. В 2012 году внеплановые проверки по данному основанию не проводились. В 2013 году имело место 6 случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан.

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) по сравнению с 2012 годом снизилась с 10,3% до 7,4%.

Снизился также удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок), а также удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок (соответственно с 2,8% до 0,7% и с 17,3% до 12,6%).

В результате доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) возросла с 92,6% до 89,7%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями (без учета внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям) остался на уровне 2012 года (89,7% и 90,1%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) и доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения) несколько снизились и составили соответственно 97,3% против 99,0%; 96,2% против 97,1% за счет

В органы прокуратуры подано 45 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок. Получен отказ по 5 заявлениям (11,1% против 8,7% в 2012 г.), в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановой выездной

проверки, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ (2 заявления).

В 2013 году отсутствовали проверки, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ. Вместе с тем, имело место проведение 14 проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в 2012 г. – 5 проверок). Доля таких проверок (в % от общего количества проведенных проверок) составило 0,1%.

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), снизилось на 3,9 ед. При этом сумма наложенных штрафов на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) возросла на 24% (195 тыс. руб. против 157,1 тыс. руб.). Увеличился удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности с 61,4% до 66,6%. Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований по сравнению с 2012 годом увеличилось на 144 ед.

Анализ сведений о показателях эффективности за 2012-2013 гг. в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Роспотребнадзора от 10 июня 2013 г. № 395 свидетельствует о стабилизации на уровне 2012 года таких показателей, как удельный вес выполнения ежегодного Плана плановых проверок, удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями (соответственно 93,1 в 2012 г. и 93,3 в 2013 г.; 100 – в 2012 и 2013 гг.).

Два показателя по сравнению с 2012 годом были улучшены: удельный вес взысканных штрафов (с 87,09 в 2012 г. до 90,31 в 2013 году) и удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями (с 97,19 в 2012 г. до 99,3 в 2013 г.).

Пять показателей по сравнению с 2012 годом ухудшены: удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок (с 8,7 в 2012 г. до 11,11 в 2013 г.); удельный вес судебных решений вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу (с 73,42 в 2012 г. до 59,74 в 2013 г.); удельный вес удовлетворенных исков (заклучений), поданных в защиту прав потребителей от их общего числа, рассмотренных судами (с 95,83 в 2012 г. до 84,96 в 2013 г.); удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных в суд территориальным органом Роспотребнадзора (с 76,09 в 2012 г. до 72,6 в 2013 г.). Кроме того снизился с 98,98 в 2012 г. до 97,29 в 2013 году показатель «Удельный вес общего количества проверок, при

которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными нарушениями» за счет передачи, в ряде случаев, материалов проверок в другие уполномоченные органы для принятия мер, предусмотренных законодательством.

7. Задачи

7.1. Реализация нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7.2. Реализация в пределах компетенции Роспотребнадзора нормативных правовых актов, направленных на выполнение Концепции демографической политики Российской Федерации, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака, Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации;

7.3. Внедрение системы оценки рисков потенциальной опасности видов экономической деятельности при планировании контрольных мероприятий;

7.4. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного контроля (надзора) за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренным действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей;

7.5. Подготовка специалистов по вопросам, связанным с реализацией Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, организации надзора и контроля за соблюдением технических регламентов Таможенного союза;

7.6. Расширение практики осуществления проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, установленным техническими регламентами;

7.7. Совершенствование эпидемиологического надзора за инфекционными и паразитарными болезнями; за организацией и проведением иммунопрофилактики населения;

7.8. Совершенствование практики возбуждения дел об административных правонарушениях, формирования доказательственной базы и совершения необходимых процессуальных действий при проведении административных расследований;

7.9. Обеспечение регулярного системного участия в судебной защите потребителей за счет совершенствования практики дачи заключения по делу в целях защиты прав потребителей, обращения в суд с заявлениями в защиту отдельных потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей;

7.10. Совершенствование применения административных мер воздействия, повышение юридической грамотности специалистов, осуществляющих надзор;

7.11. При осуществлении административной практики:

- активно использовать практику подготовки исковых заявлений в суды о нарушении санитарного законодательства;
- в полной мере использовать применение мер административного принуждения в отношении юридических лиц;
- нарабатывать практику по обжалованию решений суда, которыми правонарушители освобождаются от ответственности;
- активизировать деятельность по выявлению нарушений обязательных требований к продукции и процессам ее производства и оборота, в том числе, при осуществлении надзора за исполнением требований технических регламентов.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Ростовской области

М.Ю. Соловьев

Перечень и критерии оценки нормативных правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке в установленных сферах и области деятельности Роспотребнадзора

Наименование НПА, подлежащего корректировке	Показатели, характеризующие состояние НПА	
	Наименование статьи, подлежащей корректировке	Предложения по совершенствованию
Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"	Ст. 15, ч.2	Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации населению должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям <i>и сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость пищевой продукции.</i>
	Ст. 35	Профилактические прививки <i>В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проводить профилактические прививки в соответствии с законодательством Российской Федерации. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения профилактических прививок. Работники, отказывающиеся от проведения профилактических прививок, не допускаются к работе. Данные о проведении профилактических прививок подлежат внесению в личные медицинские книжки.</i>
	Ст. 17 ч.2	При организации питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказания в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение среднесуточных норм питания человека.
	Ст. 28 ч.1	В образовательных учреждениях, дошкольных организациях, в том числе оказывающих услуги, не связанные с образовательной деятельностью, независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.
Ст. 28 ч.2	Программы, методики и режимы воспитания и обучения, технические, аудиовизуальные и иные средства обучения и воспитания допускаются к использованию при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии их санитарным правилам. Продукция, предназначенная для детей и подростков, в том числе игрушки, допускаются к использованию при наличии документов, подтверждающих ее безопасность.	

<p>Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей"</p>	<p>Ст. 9, ч.1, абзац 2</p> <p>Ст. 10</p>	<p>Внести информацию о режиме работы индивидуального предпринимателя и адресе места нахождения.</p> <p>2. Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать: дополнить информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров (работ, услуг), в т.ч. товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость товара, указанных в пункте 4 статьи 7 настоящего Закона;</p> <p>3. Информация, предусмотренная пунктом 2 настоящей статьи, доводится до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг). Информация об обязательном подтверждении соответствия товаров представляется в порядке и способами, которые установлены законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и включает в себя сведения о номере документа, обеспечивающий прослеживаемость товара; подтверждающего такое соответствие, о сроке его действия и об организации, его выдавшей.</p>
<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных</p>	<p>Ст. 9, ч. 12</p>	<p>Исключить необходимость уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проведения плановой проверки.</p>

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	Ст. 9 ч. 7.2.	Внести изменения в типовую форму ежегодного плана проведения плановых проверок, утв. Постановлением Правительством Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 489, а именно исключить графу «дата начала проведения проверки» для эпидемически опасных предприятий, в т.ч. для предприятий пищевой промышленности, общественного питания, торговли, и т.п..
	Ст. 10, ч.5	Исключить п.п. «б» основаниям не должна согласовывать с прокуратурой.
	Ст.10, ч.16	Исключить необходимость уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проведения внеплановой выездной проверки
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов"	Ст. 3	1. В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным <u>законом</u> <i>или обязательную оценку (подтверждению) соответствия.</i>
	Ст. 12	1. Предназначенные для реализации пищевые продукты, материалы и изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия обязательным требованиям нормативных документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании <i>и сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость пищевой продукции.</i>
	Ст.16	Дополнить: <i>Проекты технических документов и опытные образцы на пищевые продукты, с пролонгированными сроками годности подлежат санитарно-эпидемиологической экспертизе. Указанные проекты могут быть утверждены изготовителем только при получении свидетельств о государственной регистрации, удостоверяющих соответствие таких пищевых продуктов, действующему законодательству, а также обеспечивающие безопасность для здоровья человека. Требования утвержденных технических документов являются обязательными для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по изготовлению и обороту конкретных видов пищевых продуктов.</i>
	Ст. 17	Дополнить: <i>Изготовитель обязан проверить качество и безопасность каждой партии пищевых продуктов, материалов и изделий и передать покупателю вместе с пищевыми продуктами, материалами и изделиями товаросопроводительный документ, обеспечивающий прослеживаемость пищевой продукции.</i>
Ст. 23	1. Работники, занятые на работах, которые связаны с изготовлением и оборотом пищевых продуктов, оказанием услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания и при выполнении которых осуществляются непосредственные контакты работников с пищевыми продуктами, материалами и изделиями, проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, <i>проводят профилактические прививки</i> , а также гигиеническое обучение в соответствии с <u>законодательством</u> Российской Федерации.	
		1. Некачественные и опасные пищевые продукты, материалы и изделия, изъятые из оборота, подлежат со-

	Ст. 25	<p>ответствующей экспертизе (санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, товароведческой и другой), проводимой органами государственного надзора в соответствии со своей компетенцией, в целях определения возможности утилизации или уничтожения таких пищевых продуктов, материалов и изделий.</p> <p>Пищевые продукты, материалы и изделия, владелец которых не может подтвердить их происхождение, которые имеют явные признаки недоброкачества и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, подлежат утилизации или уничтожению без проведения экспертизы. До утилизации или уничтожения таких пищевых продуктов, материалов и изделий их владелец обязан изменить свойства таких пищевых продуктов, материалов и изделий любым доступным и надежным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению.</p>
--	--------	---