

## **Доклад**

### **о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) и лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах и показателях мониторинга эффективности лицензирования за 2019 год**

Лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека, является важным рычагом государственного регулирования в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области осуществляется лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) и деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Ростовской области как лицензирующего органа по лицензированию отдельных видов деятельности регламентируется нормативными правовыми актами: Конституцией Российской Федерации, Федеральными Законами, Налоговым кодексом Российской Федерации, подзаконными актами, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Административными регламентами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Нормативные и правовые акты, регулирующие лицензирование отдельных видов деятельности размещен на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Перечисленные нормативные правовые акты Российской Федерации обеспечивают правовое регулирование в данной сфере, а именно:

- регламентируют порядок лицензирования и лицензионного контроля;
- определяют требования, предъявляемые к соискателям лицензий, лицензиатам, сроки порядок информирования и последовательность административных процедур при осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги;
- устанавливают формы документов, используемых при лицензировании данного вида деятельности;
- обеспечивают доступность результатов предоставления государственной услуги.

Основной целью при предоставлении государственной услуги является защита жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия, оказываемого источниками ионизирующего излучения (генерирующими); защита жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия, оказываемого возбудителями инфекционных и

паразитарных заболеваний, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера; обеспечение единых требований к лицензированию видов деятельности, относящихся к компетенции Роспотребнадзора.

Полномочия по лицензированию деятельности возложены на структурное подразделение Управления Роспотребнадзора по Ростовской области – отдел регистрации и лицензирования. В соответствии с должностными обязанностями на 2-х специалистов возложены обязанности по организации и осуществлению работ лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) и лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований.

Положением об отделе государственной регистрации и лицензирования Управления Роспотребнадзора по Ростовской области предусмотрено в рамках предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) и деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний выполнение следующих административных процедур: предоставление информации заявителям и обеспечение их доступа к сведениям по предоставлению государственной услуги; прием и регистрация заявлений о выдаче лицензии (переоформлении лицензии) и документов, необходимых для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем; рассмотрение документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и принятие решения о выдаче лицензии (отказе в выдаче лицензии), переоформлении лицензии (отказе в переоформлении лицензии); формирование и направление межведомственных запросов с целью получения сведений, необходимых для предоставления государственной услуги и находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, участвующих в предоставлении государственной услуги; проведение лицензионного контроля; выдача результата предоставления государственной услуги соискателю лицензии, лицензиату; приостановление действия лицензии, возобновление действия лицензии, прекращение действия лицензии, аннулирование лицензии; выдача дубликата лицензии и копии лицензии.

На территории Ростовской области на 31.12.2019г.

- 195 юридических лиц осуществляют деятельность, в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);

- 57 юридических лиц осуществляют деятельность, в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов I и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

От необходимости получения лицензии на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, когда указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемую в замкнутых системах, освобождены исключительно организации государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности в части выполнения работ по вирусологии, бактериологии, паразитологии, лабораторной диагностике.

От необходимости получения лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, когда эти источники используются в медицинской деятельности) исключительно в части выполнения работ по эксплуатации освобождены организации государственной,

муниципальной и частной систем здравоохранения, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности в части выполнения работ по рентгенологии.

Организации, осуществляющие иные виды работ с источниками ионизирующего излучения для медицинских рентгенологических исследований, включая техническое обслуживание, имеют лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Лицензия на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, когда эти источники используются в медицинской деятельности) предоставляется исключительно юридическому лицу.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензии, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу указанного закона (3 ноября 2011 года), действуют бессрочно.

Предоставленные до дня вступления в силу указанного Федерального закона лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению при условии соблюдения лицензионных требований.

В целях лицензирования деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) и деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах в 2019г. Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области было рассмотрено 32 заявления, из них:

- 19 заявлений от юридических лиц о предоставлении лицензии, что составило 59,4% от числа поступивших заявлений;

- 10 заявлений о переоформлении лицензии, что составило 31,2 % от числа поступивших заявлений. Основанием для переоформления лицензий в 3-х случаях изменение, добавление адресов осуществления деятельности, в 2-х добавление видов деятельности, в 5-ти случаях реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения.

- 3 заявления о прекращении действия лицензий по причине прекращения лицензиатом осуществления лицензионного вида деятельности что составило 9,4 % от числа поступивших заявлений.

В сравнении с 2018г. в отчетном году Управлением рассмотрено от юридических лиц такое же количество заявлений. Наибольшее количество рассмотренных заявлений в 2019г., как и в 2018 г., составили заявления о предоставлении лицензий.

Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, полученных Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области на бумажном носителе составила 100%.

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области осуществляется предоставление государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в электронном виде через единый портал государственных услуг.

Срок рассмотрения заявлений на предоставление лицензии в среднем составил 30 рабочих дней, средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензий составил 10 рабочих дней. Таким образом, в 100% случаях заявления на предоставление, переоформления лицензий за 2019г. были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

На основании заявлений о предоставлении и о переоформлении лицензий в 2019г. проведено 26 проверок соискателей лицензий и лицензиатов. Случаев не соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям в ходе проведения

проверок не выявлено. Решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензий Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области не принималось.

За отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019г. Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведено 4 плановых проверки в отношении лицензиатов, в т.ч.

- 3 плановых проверки в отношении лицензиатов осуществляющих деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах

- 1 плановая проверка в отношении лицензиатов осуществляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В ходе 4-х плановых проверок в отношении

Общества с ограниченной ответственностью «Хлебокомбинат шахтинский», Ростовская область, г.Шахты, ул.Шишкина, 184, ОГРН 1056155017984, ИНН 6155923436;

Общества с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма «Проксима», Ростовская обл. г.Азов, шоссе Кагальницкое, 7, ОГРН 1026101794730, ИНН 6140015343;

государственного унитарного предприятия Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения», Ростовская область, город Шахты, улица Советская, дом 120, ОГРН 1136195001227, ИНН 6167110467;

Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Градиент», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Соколова, 96, ОГРН 1116195013934, ИНН 6163111477 выявлено 39 случаев нарушений лицензионных требований, в т.ч. 17 грубых нарушений:

- принадлежащие лицензиатам, помещения, оборудование и иное имущество необходимые для осуществления лицензируемого вида деятельности отвечают требованиям действующего санитарного законодательства;

- при осуществлении лицензируемого вида деятельности не соблюдаются требования Федерального закона от 30.03.1999г № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и действующего санитарного законодательства.

- отсутствие у специалистов дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в объеме не менее 72 часов по специальностям, отвечающим требованиям и характеру выполняемых работ.

По результатам плановых проверок выдано 4 предписания должностного лица об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, с указанием срока устранения выявленных нарушений.

По результатам проведенных плановых проверок наложено 6 административных наказаний:

- 3 протокола на юридические лица: ООО «Хлебокомбинат шахтинский» по ст. 14.1 ч.4 КоАП РФ; ГПУ РО «УРСВ» по ст. 19.20 ч.2; Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Градиент» по ст. 6.4 КоАП РФ. Дела в установленные сроки переданы в судебные органы. На 31 декабря 2019г. судом вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности юридического лица по ст. 14.1 ч. 4 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 100 тыс. руб. Управлением вынесено 1 постановление по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц в виде штрафов на сумму 10 тыс. руб.

- 3 протокола на должностные лица по ст. 8.2 КоАП РФ, по ст. 6.3 КоАП РФ, по ст. 14.1 ч.3 КоАП РФ. Дело по ст. 14.1 ч.3 КоАП РФ в установленные сроки передано в судебные органы. Судом вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности должностного лица по ст. 14.1 ч. 3 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 3 тыс. руб. Управлением вынесено 2 постановления по делам об административном правонарушении в отношении должностных лиц в виде штрафов на сумму 10,5 тыс. руб.

Всего при проведении плановых и внеплановых проверок лицензионных требований и условий проверено 6 лицензиатов, в деятельности 3 лицензиатов выявлены нарушения лицензионных требований и условий. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период составило 1,0.

В 100% проверок, проведенных в отношении лицензиатов выявлены нарушения лицензионных требований и условий, в 100% таких проверок наложены административные наказания. За отчетный период 2019г. по результатам проверок было наложено 6 административных наказания, из них выраженных в форме штрафов – 6. Общая сумма наложенных по результатам проведения проверок административных штрафов составила 123,5 тыс. рублей. Удельный вес суммы взысканных штрафов составил 99,6%.

Основными видами методической работы с лицензиатами, направленными на предотвращение ими нарушений лицензионных требований являются:

- размещение оперативной информации в информационной сети на сайте Управления Роспотребнадзора по Ростовской области;
- направление адресной информации непосредственно лицензиату;
- направление информационных писем в заинтересованные ведомства о результатах осуществления лицензионного контроля;
- проведение консультаций, собеседований.

В ходе реализации государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в 2019г. Управление Роспотребнадзора по Ростовской области добилось следующих показателей:

- увеличение удельного веса юридических лиц имеющих лицензии на лицензируемые виды деятельности до 100%;
- создана и обеспечивается функционирование единой системы государственного регулирования деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;
- единообразное исполнение государственной функции по лицензированию на всей территории области 100%;
- ведение автоматизированного реестра лицензий на отдельные виды деятельности – 100%;
- не регистрируются случаи неинфекционных заболеваний, связанных с осуществлением деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.
- не регистрируются случаи инфекционных и паразитарных заболеваний, на объектах связанных с осуществлением деятельности с использованием возбудителей инфекционных заболеваний и случаи неинфекционных заболеваний.
- государственный контроль за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий – 100%.

Приоритетными задачами Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2020 году является осуществление перехода на оказание всех государственных услуг Роспотребнадзора в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг и совершенствование профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению лицензионных нарушений путем привлечения информационных ресурсов к освещению актуальных вопросов лицензионного законодательства по установленным видам деятельности.