

Доклад

об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и его эффективности за 2016 год
Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области

1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Ростовской области) его должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), размещены на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в сети «Интернет» (<http://www.61.rospotrebnadzor.ru>).

2. Организация государственного контроля (надзора)

1.1. Сведения об организационной структуре и системе управления территориальными органами Роспотребнадзора

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 733 (в ред. приказа Роспотребнадзора от 11.02.2013 № 60) в состав Управления Роспотребнадзора по Ростовской области входят 13 территориальных отделов, в том числе:

- территориальный отдел в г. Азове, Азовском, зерноградском, Кагальницком районах;
- территориальный отдел в г. Волгодонске, Дубовском, Ремонтненском, Заветинском районах;
- территориальный отдел в Цимлянском, Волгодонском, Семикаракорском, Константиновском районах;
- территориальный отдел в г. Сальске, Сальском, Целинском, Песчанокопском, Егорлыкском районах;
- территориальный отдел в Орловском, Пролетарском (с), Мартыновском, Зимовниковском районах;

- территориальный отдел в г. Белая Калитва, Белокалитвинском, Тацинском, Морозовском, Милютинском, Обливском, Советском районах;
- территориальный отдел в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах;
- территориальный отдел в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах;
- территориальный отдел в Шолоховском, Верхнедонском, Боковском, Кашарском районах;
- территориальный отдел в г. Каменске-Шахтинском, г. Донецке, г. Гуково, г. Зверево, г. Красном Сулине Красносулинском, Каменском районах;
- территориальный отдел в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах;
- территориальный отдел в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском (с) районах;
- территориальный отдел в г. Новошахтинске, Мясниковском, Родионово-Несветайском районах.

В структуру Управления Роспотребнадзора по Ростовской области (далее – Управление) входят также 15 отделов, из которых 9 осуществляют функции по контролю и надзору:

- отдел надзора за питанием населения;
- отдел надзора за условиями воспитания и обучения;
- отдел надзора за состоянием среды обитания и условиями проживания;
- отдел надзора за условиями труда;
- отдел надзора за радиационной безопасностью;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел регистрации и лицензирования.

Шесть отделов обеспечивают деятельность Управления:

- отдел организации деятельности;
- отдел юридического обеспечения;
- отдел кадров и государственной службы;
- отдел социально-гигиенического мониторинга;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- планово-экономический отдел.

Сведения об общем количестве отделов Управления, в том числе количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) представлены в таблице 2 приложения.

1.2. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведено совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля проведено 635 проверок; удельный вес совместных проверок по сравнению с 2015 годом несколько снизился и составил 7,0% против 9,7%.

Совместные проверки проводились с Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, Главным Управлением МЧС России по Ростовской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, Управлением ветеринарии Ростовской области и др.

Кроме того, в течение 2016 года специалисты Управления были привлечены к 680 проверкам, которые осуществлялись органами прокуратуры. Удельный вес таких проверок в общем числе проверок снизился с 10,6% в 2015 году до 7,5%.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при подготовке плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области на основании предложений органов прокуратуры Ростовской области осуществлялось взаимодействие с другими контрольно-надзорными органами по согласованию единых сроков начала проведения совместных плановых проверок.

Данная работа выполнена в полном объеме в сроки, предусмотренные действующим законодательством.

В утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утв. приказом Управления Роспотребнадзора по Ростовской области от 28.10.2016 № 612, всего включено 1765 проверок, из них 1028 проверок (58,2%), проведение которых запланировано совместно с другими контрольно-надзорными органами.

В рамках обеспечения межведомственного взаимодействия при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области и территориальными отделами заключено 16 соглашений о взаимодействии с другими контрольно-надзорными органами, в т.ч.:

- Порядок взаимодействия и обмена информацией Южного таможенного Управления с региональными, территориальными федеральными органами исполнительной власти и иными организациями в случае выявления попыток незаконного перемещения деющихся и радиоактивных материалов через таможенную границу Евразийского экономического союза (от 07.10.2016);

- Соглашение о взаимодействии департамента потребительского рынка Ростовской области, Управления МВД России по г. Ростову-на-Дону, Управления Роспотребнадзора по Ростовской области и Администрации г. Ростова-на-Дону по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории г. Ростова-на-Дону (от 09.06.2016);

- Соглашение о взаимодействии Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска, Межмуниципального Управления МВД России «Новочеркасское», территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах и отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота Алкогольной продукции на территории г. Новочеркасска (от 28.07.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Аксайского района, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах, отдела МВД России по Аксайскому району, по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Аксайского района (от 30.05.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Багаевского района Ростовской области, отдела МВД России по Багаевскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском, Веселовском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Багаевского района Ростовской области (от 28.07.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Веселовского района, Отдела МВД России по Веселовскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Новочеркасске, Аксайском, Багаевском и Веселовском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Веселовского района (от 28.07.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Миллеровского района, Отдела МВД России по Миллеровскому району и территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории муниципального образования - «Миллеровский район» (от 23.06.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Тарасовского района, Отдела МВД России по Тарасовскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Тарасовского района (от 29.06.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Чертковского района, Отдела МВД России по Чертковскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Миллерово, Миллеровском, Чертковском, Тарасовском районах и Администрацией сельских поселений Чертковского района по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Чертковского района (от 01.07.2016);

- Соглашение о взаимодействии МУ МВД России «Новочеркасское», территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Шахты, Усть-Донецком, Октябрьском(с) районах и Администрации Октябрьского района по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Октябрьского района (от 20.06.2016);

- Соглашение о взаимодействии департамента потребительского рынка Ростовской области, межмуниципального отдела МВД России «Матвеево-Курганский», территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах| и Администрации Матвеево-Курганского района пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Матвеево-Курганского района (от 02.11.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Куйбышевского района Ростовской области, Межмуниципального отдела МВД России «Матвеево-Курганский», территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Куйбышевского района (от 25.10.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Неклиновского района, отдела МВД России Неклиновскому району и территориального отдела Управления Роспотребнадзора в г. Таганроге, Неклиновском, Матвеево-Курганском, Куйбышевском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Неклиновского района (от 10.11.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Мясниковского района, ОМВД России по Мясниковскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора в Ростовской области в г. Новошахтинске, Мясниковском и Родионово-Несветайском районах по пресечению фактов

нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Мясниковского района (от 08.06.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Кашарского района, Межмуниципальный отдел МВД России «Кашарский», территориальный отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в Шолоховском, Верхнедонском, Боковском, Кашарском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота Алкогольной продукции на территории Кашарского района (от 19.05.2016);

- Соглашение о взаимодействии Администрации Константиновского района, Отдела МВД России по Константиновскому району, территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в Цимлянском, Волгодонском, Семикаракорском, Константиновском районах по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Константиновского района (от 21.06.2016).

Информация о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Ростовской области с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия в 2016 году представлена в таблице 3 приложения.

Функции по обеспечению государственного контроля (надзора) выполняет ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» на основании аттестата аккредитации от 28.05.2015 № RA.RU.710028, выданного Федеральной службой по аккредитации.

В отчетном году для обеспечения государственного надзора привлекалась только одна экспертная организация – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» (далее – ФБУЗ «ЦГиЭ в РО»).

Общее количество проверок, проведенных с привлечением ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в 2016 году составило - 3430 (в 2015 г. – 3386 проверок).

При этом, удельный вес таких проверок, как в целом, так и в ходе плановых проверок практически остался на уровне прошлого года и составил соответственно 37,6% и 93,5% против 37,4% и 93,3% в 2015 году.

В ходе всех проверок (100,0%), при которых в качестве экспертной организации привлекался ФБУЗ «ЦГиЭ в РО», как и в 2015 году, проводились лабораторные и (или) инструментальные исследования (измерения).

Сведения о выполнении функции по обеспечению государственного надзора ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» за 2016 год, а также о результатах работы ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» как экспертной организации, приведены в таблицах 4 и 8 приложения.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

Планируемое на 2016 год финансовое обеспечение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее - Управление) составило 198 млн. 657 тыс. рублей (в 2015 г. - 189 млн. 562 тыс. рублей).

Фактически Управлению на выполнение контрольных функций было выделено 198 млн. 657 тыс. рублей, что на 4,8% больше, чем в 2015 г.; все средства были израсходованы.

Объем бюджетных средств, израсходованных ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» на обеспечение контрольных функций также увеличился по сравнению с 2015 годом на 11,4% и составил 151 млн. 483 тыс. рублей.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло незначительное увеличение средней стоимости проверки без учета ее обеспечения, которое составило 21,8 тыс. руб. против 20,9 тыс. руб. в 2015 г. Стоимость проведения одной проверки с учетом ее обеспечения возросла на 2,4% и составила 38,4 тыс. руб. против 36,0 тыс. руб. в 2015 году (таблица 5 приложения).

Увеличение стоимости одной проверки связано, в том числе, и с включением в план субъектов с большим числом филиалов и обособленных подразделений. Кроме того, в ходе проверок ФБУЗ «ЦГиЭ РО» более широко привлекался не только к проведению лабораторных исследований и испытаний, но и к проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок.

Всего в Управлении количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) по сравнению с 2015 годом снизилось на 30 ед. (на 10,6%) и составило 253 ед. против 283 ед. При этом, процент укомплектованности штата увеличился на 7,7% и составил 96,8% против 89,1% в 2015 году.

Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) снизилась на 2,8% (245 чел. против 252 в 2015 году).

В отчетном году прошли повышение квалификации по направлениям дополнительного профессионального образования в рамках государственного заказа 100 федеральных государственных гражданских служащих (в 2015 году – 133); на циклах сертификационного, тематического усовершенствования и профессиональной переподготовки 11 федеральных государственных гражданских служащих (в 2015 году – 45).

Всего в Управлении имеют классный чин 100,0 % от фактической численности государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в 2015 г. данный показатель составлял - 98,8 %.

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных за отчетный период проверок с 2015 годом увеличилась на 3,6% и составила 37,2 проверки против 35,9 проверок в 2015 году.

При этом, средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения снизилась на 2,2 ед.: с 33,0 до 30,8 проверок.

Вместе с тем, средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей

возросла на 37,0 ед. и составила 99,8 проверки против 62,8 проверок в 2015 году (таблица 6 приложения).

4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2016 году Управлением проведено 9123 проверки, что на 0,8% больше, чем в 2015 году (9055).

Плановые проверки составили 17,3%, внеплановые – 82,7 (в 2015 году соответственно 27,3% и 72,7 %).

Число плановых проверок составило 1575 и снизилось по сравнению с 2015 годом на 36,2% (2470 проверок).

Число внеплановых проверок увеличилось по сравнению с 2015 годом на 14,6% (7548 против 6585 в 2015 г.).

В структуре внеплановых проверок, как и в 2015 году, основной удельный вес составили проверки в рамках контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок: 53,1% (в 2015 году – 62,2%). Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию несколько снизилось по сравнению с 2015 годом (4008 против 4094 в 2015 г.).

В ходе 75,5% внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, было установлено, что предписания выполнены (аналогичный показатель 2015 г. - 69,4%).

Удельный вес проверок, проведенных в соответствии с требованиями прокуратуры, по сравнению с 2015 годом снизился и составил 0,05% против 0,3%. Число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию, по сравнению с 2015 годом снизилось в 5,3 раза (с 21 в 2015 году до 4 в 2016 году).

В 2016 г. на 28,8% по сравнению с 2015 г. уменьшилось число внеплановых проверок, осуществленных органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления (680 и 955 проверок соответственно).

Удельный вес проверок, проведенных на основании приказов руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в общем числе внеплановых проверок по сравнению с 2015 годом увеличился и составил 23,3% против 19,7%. Также возросло (на 35,7%) число внеплановых проверок, проведенных по данному основанию и составило 1761 против 1297 в 2015 году.

Число проверок в случае обращения граждан на нарушения их прав как потребителей увеличилось на 54,4% (1709 против 1107 в 2015 году). Удельный вес проверок, проведенных по данному основанию в общем числе внеплановых проверок увеличился с 16,8% в 2015 г. до 22,6% в 2016 г.

В 2016 году проведено 4 проверки, связанных с причинением вреда жизни, здоровью граждан (в 2015 г. – 2 проверки).

Из 9123 проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, как и в 2015 году наибольший удельный вес - 60,1% заняли проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения – 5486 проверок (в 2015 году – 55,4%).

Удельный вес комплексных проверок, в ходе которых осуществлялся надзор за соблюдением как законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей в общем количестве проведенных проверок снизился по сравнению с 2015 г. на 12,6% и составил 14,7% (1341 проверка).

В 2016 году удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей возрос с 17,3% в 2015 г. до 25,2% (2296 проверок).

По сравнению с 2015 г. на 13,8% снизилось число проверок, в ходе которых осуществлялся контроль за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов. Также снизился удельный вес этих проверок, в общем числе проверок по сравнению с 2015 годом - с 30,7% до 26,3%.

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля снизилось на 27,4% и составило 635 против 875 в 2015 году. Также снизился по сравнению с 2015 г. удельный вес таких проверок в общем числе проверок и составил 7,0% против 9,7% в 2015 г.

Количество административных расследований увеличилось на 4,9% (с 711 в 2015 году до 746 в 2016 г.). Сведения об основных показателях контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Ростовской области и ее результатах представлены в таблице 1 приложения.

В органы прокуратуры подано 24 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, из которых 5 (20,8%) были отклонены. Основная причина отказов в согласовании проверок – отсутствие, по решению органов прокуратуры, оснований для их проведения, предусмотренных подп. «а» п.2 ч.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ. В 2015 году в органы прокуратуры было направлено 28 заявлений, отказано в согласовании 9 заявлений (32,1%). Сведения об отклоненных от согласования в органами прокуратуры заявлениях о проведении внеплановых выездных проверок представлены в таблице 9 приложения.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На всех обследованных объектах в 2016 году было выявлено 38302 нарушения санитарного законодательства и 10462 нарушения законов и иных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты прав потребителей (в 2015 году соответственно 33990 и 10909).

По данным формы № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утв. приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, в 2016 году удельный вес проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в общем количестве проведенных проверок практически остался на уровне 2015г. и составил 63,2% (в 2015г. – 63,2%). При этом, по результатам проведенных плановых проверок, нарушения выявлялись в 100,0% случаев.

В 2016 г. в ходе одной проверки в среднем выявлялось 8,4 правонарушения (в 2015 г. – 8,2 правонарушения), в ходе одной плановой проверки – 17,0 правонарушений (в 2015 г. – 12,3 правонарушения).

По результатам проверок в 2016 было наложено 10169 штрафов, что снизилось на 11,5% по сравнению с 2015 г. (11488 штрафов).

При этом, общая сумма наложенных штрафов возросла на 9,5% и составила 67329 тыс. руб. против 61489 тыс. рублей в 2015 году. Административное приостановление деятельности, как и в 2015 году, было применено в отношении 106 объектов. В 2,5 раза возросло применение такой меры административного наказания, как предупреждение (со 155 в 2015 году до 388 в 2016 году), что связано, прежде всего, с изменениями в КоАП РФ, устанавливающими особые условия применения мер административной ответственности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2016 году по результатам одной проведенной внеплановой проверки по фактам выявленных нарушений был передан материал в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела, меры уголовного наказания не применялись.

В 2016 году проведено 14 совещаний-семинаров с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (общественными организациями малого и среднего бизнеса, ассоциациями и др.) против 9 аналогичных мероприятий в 2015 году.

Заключено 2 соглашения о взаимодействии с общественными организациями:

- Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области и Общероссийской общественной организации потребителей «ФинПотребСоюз» (от 31.05.2016);

- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (от 01.07.2016).

В 2016 году по сравнению с 2015 годом субъектами предпринимательской деятельности подано в суд в 3,0 раза меньше исков по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (46 против 140), из которых судом удовлетворено 14 исков (30,4% против 4,3% в 2015 г.). По фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок проведена 1 служебная проверка, по

результатам которой должностное лицо Управления привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2016 г. свидетельствует о том, что процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок с учетом изменений в план, согласованных с органами прокуратуры) по сравнению с 2015 годом улучшился и составил 96,8% против 95,0%.

Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области) увеличилась с 14,2% в 2015 году до 19,4% в 2016 г.

При этом среднее количество проверок, проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП осталось на уровне 2015 г. и составило 1,4.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан составила 0,1% и также осталась на уровне 2015 г.

Одновременно, практически на уровне 2015 г. осталась доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан и составила 25,2% (в 2015 г. - 25,4%).

Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) возросла на 10,0% (с 72,7% до 82,7%), что связано с увеличением на 54,4% числа проверок, проведенных в связи с поступлением в Управление информации о нарушении прав потребителей (обращений граждан, права которых нарушены).

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок) увеличилась с 35,3% 2015 году до 44,2%.

Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) снизилась по сравнению с 2015 годом и составила 53,1% (в 2015 г. - 62,2%).

Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) снизилась по сравнению с 2015 г. на 6,0% составила 24,6% (в 2015г. – 30,6%).

В 2016г. снизился показатель «Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных нарушений) – с 7,1% в 2015 г. до 5,2%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью

граждан (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) практически осталась на уровне 2015 г. и составила 0,8% (в 2015 г. – 1,0%).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) составила 0,1% (в 2015 г. – 0,03%).

Количество случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан – 4, что в 2 раза меньше показателя 2015 г. (4).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) по сравнению с 2015 годом снизилась с 7,9% до 6,6%.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок также снизился по сравнению с 2015 г. и составил 8,9% (в 2015 г. – 13,1%).

В 2016 г., как и в 2015 г. отсутствовали плановые проверки, при которых не выявлены правонарушения.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) возросла с 92,1% до 93,4%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями остался практически на уровне 2015 г. и составил 80,3% (в 2015 г. – 81,3%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения), как и в 2015 г. составила 100,0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения) несколько увеличилась (99,2% против 98,4% в 2015 г.).

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего количества направленных в органы прокуратуры заявлений) снизилась по сравнению с 2015 г. и составила 20,8% (в 2015 г. – 32,1%).

В 2016 г. проведено 4 проверки с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного наказания, удельный вес таких проверок (в

% от общего количества проведенных проверок) составил 0,04% (в 2015 г. – 6 проверок – 0,1%).

Кроме того, по результатам поступивших обращений на действия должностного лица при организации и проведении проверок, решением руководителя Управления Роспотребнадзора по Ростовской области, результаты трех проведенных внеплановых проверок (0,03% от общего количества проведенных проверок) были признаны недействительными и отменены. В 2015 г. отсутствовали проверки, результаты которых были признаны недействительными.

Количество проведенных проверок в год в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), увеличилось на 1,3 ед.

Одновременно, возросла на 12,6% сумма наложенных штрафов на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) и составила 274,8 тыс. руб. против 244,0 тыс. руб. в 2015 году.

Увеличился удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности с 74,1% до 76,3%.

Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований по сравнению с 2015 годом увеличилось на 109 ед. и составило 1337 ед. (в 2015 г. – 1228 ед.).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в % составило 95,3% против 104,0% в 2015 году.

Средний размер наложенного административного штрафа увеличился с 5,4 тыс. руб. в 2015 г. до 6,6 тыс. руб. в 2016 г.

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей), также возрос и составил 4,4 тыс. руб. против 3,2 тыс. руб. в 2015 г.

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 13,7 тыс. руб. против 13,4 тыс. руб. в 2015 г.

Сведения о принятых Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений представлены в таблице 11.

7.1. Выводы

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области обеспечена реализация нормативных правовых актов, направленных на соблюдение законодательства Российской Федерации по оптимизации надзорной и контрольной деятельности.

7.2. Предложения.

7.2.1. По результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей должностным лицам Управления Роспотребнадзора по Ростовской области предлагается обеспечить выполнение следующих мероприятий:

- реализация положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством реализации риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- увеличение удельного веса обеспеченности мероприятий по контролю лабораторно-инструментальными исследованиями, а также оптимизации их структуры путем увеличения доли выполняемых сложных высокоинформативных методов исследования;

- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- повышение эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения; надзора за соблюдением санитарного законодательства Российской Федерации и правовых актов Евразийского экономического союза при обращении пищевой продукции и товаров народного потребления, надзор за которыми входит в компетенцию территориальных органов Роспотребнадзора, надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза;

- совершенствование санитарно-эпидемиологического надзора с целью обеспечения детей и подростков полноценным питанием в соответствии с физиологическими потребностями в условиях сложившейся экономической ситуации, усиление контроля (надзора) за учреждениями отдыха и оздоровления с целью снижения рисков для здоровья детей и подростков, находящихся в них;

- развитие и совершенствование практики реализации соответствующих надзорных полномочий в области защиты прав потребителей в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности, приоритетно в сферах финансовых, туристских услуг, медицинских услуг, услуг связи, образования и перевозки граждан различными видами транспорта и розничной продажи товаров (продукции), в т.ч. через сеть Интернет;

- повышение уровня методической работы по практике правоприменения норм КоАП, включая отработку методов взаимодействия с правоохранительными органами (суд, органы прокуратуры, внутренних дел, службы судебных приставов) в связи с включением в полномочия Роспотребнадзора новых составов правонарушений.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Ростовской области

Е.В. Ковалев