

**Государственный доклад
о лицензировании деятельности в области использования источников
ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти
источники используются в медицинской деятельности) и показателях
мониторинга эффективности лицензирования за 2014 год.**

Управление Роспотребнадзора по Ростовской области в 2014 году осуществляло предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в соответствии с положениями следующих законодательных и нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 14, ст. 1650; 2002, N 1, ст. 2; 2003, N 2, ст. 167, N 27, ст. 2700; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10, N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, ст. 29, N 27, ст. 3213, N 46, ст. 5554, N 49, ст. 6070; 2008, N 29, ст. 3418, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; 2010, N 40, ст. 4969; 2011, N 1, ст. 6; 2011, N 30, ст. 4563; 2011, N 30, ст. 4590; 2011, N 30, ст. 4591; 2011, N 30, ст. 4596);
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, N 19, ст. 2716; 2011, N 30, ст. 4590);
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52, ст. 6249; 2009, N 18, ст. 2140; N 29, ст. 3601; N 48, ст. 5711; N 52, ст. 6441; 2010, N 17, ст. 1988; N 18, ст. 2142; N 31, ст. 4160, ст. 4193, ст. 4196; N 32, ст. 4298; 2011, N 1, ст. 20; N 17, ст. 2310; N 23, ст. 3263; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6728; 2012, N 19, ст. 2281; N 26, ст. 3446; N 31, ст. 4320, ст. 4322; N 47, ст. 6402; 2013, N 52 (часть I), ст. 6981; 2014, N 11, ст. 1092; N 11, ст. 1098);
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2011, N 15, ст. 2038; 2011, N 27, ст. 3880; 2011, N 29, ст. 4291);
- Федеральный закон от 9 января 1996 г. №3-ФЗ «О радиационной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 141; 2004, N 35, ст. 3607; 2008, N 30, ст. 3616; 2011, N 30, ст. 4590; 2011, N 30, ст. 4596);
- Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4552; 1997, N 7, ст. 808; 2001, N 29, ст. 2949; 2002, N 1, ст. 2; N 13, ст. 1180; 2003, N 46, ст. 4436; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 52, ст. 5498; 2007, N 7, ст. 834; 2007, N 49, ст. 6079; 2008, N 29, ст. 3418; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; 2009, N 52, ст. 6450; 2011, N 29, ст. 4281; 2011, N 30, ст. 4590; 2011, N 30, ст. 4596; 2011, N 48, ст. 6732);
- Налоговым кодексом Российской Федерации (вторая часть);
- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 июля 2012 г. №773;
- Административный регламент исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по

осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27.12.2013 № 987 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.07.2014 N 33264);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 26 июня 2013 г. №433 «О внесении изменений в административный регламент федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2899; 2006, N 22, ст. 2337, N 52, ст. 5587; 2008, N 40, ст. 4548, N 46, ст. 5337; 2009, N 30, ст. 3823, N 33, ст. 4081; 2010, N 9, ст. 960; 2010, N 26, ст. 3350; 2011, N 14, ст. 1935);

- постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. №826 «Об утверждении типовой формы лицензии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 42, ст. 5924);

- постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. N 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 15, ст. 1791);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. №957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6931);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.02.2013г. №35 «Об утверждении формы предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий».

Перечисленные нормативные правовые акты Российской Федерации обеспечивают правовое регулирование в данной сфере, а именно:

- регламентируют порядок лицензирования и лицензионного контроля;

- определяют требования, предъявляемые к соискателям лицензий, лицензиатам, сроки порядок информирования и последовательность административных процедур при осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги;

- устанавливают формы документов, используемых при лицензировании данного вида деятельности;

- обеспечивают доступность результатов предоставления государственной услуги.

Основной целью при исполнении государственной функции является защита жизни и здоровья граждан от неблагоприятного воздействия, оказываемого источниками ионизирующего излучения (генерирующими); обеспечение единых требований к лицензированию видов деятельности, относящегося к компетенции Роспотребнадзора.

В рамках информирования о предоставлении государственной услуги на официальном сайте управления Роспотребнадзора по Ростовской области размещены нормативные и правовые акты, регулирующие лицензирование деятельности по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), полная информация о порядке предоставления государственной услуги по лицензированию, а так же результаты оказания государственной услуги.

Информационные стенды организованы, как в управлении, так и в территориальных отделах.

На сайте управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2014г. регулярно размещалась информация «О результатах деятельности управления Роспотребнадзора по Ростовской области по исполнению государственной функции по лицензированию отдельных видов деятельности и результатах осуществления лицензионного контроля».

Лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) осуществляется отделом регистрации и лицензирования управления Роспотребнадзора по Ростовской области. В соответствии с должностными обязанностями на 2-х специалистов возложены обязанности по организации и осуществлению работ по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, ведению реестров лицензий, контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований. Оказание государственной услуги по лицензированию деятельности, осуществляется специалистами, имеющими высшее профессиональное образование, походящими повышение квалификации 1 раз в 5 лет.

В рамках исполнения государственной услуги и в целях организации эффективного и оперативного взаимодействия с другими исполнительными органами государственной власти управлением Роспотребнадзора по Ростовской области осуществляется межведомственное электронное взаимодействие (СМЭВ) с 5 ведомствами, от которых в рамках лицензирования поступают сведения о лицензиатах:

- 1) Федеральная налоговая служба Российской Федерации (ФНС России) - сведения о соискателе лицензии, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц/индивидуальных предпринимателей;
- 2) Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) - сведения из реестра федерального имущества, подтверждающие наличие у соискателя лицензии (федерального органа исполнительной власти, федерального государственного или автономного учреждения, федерального государственного унитарного или казенного предприятия или иного юридического лица) зданий, сооружений и помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;
- 3) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) - сведения, подтверждающие наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений и помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и соответствующих установленным требованиям, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 4) Казначейство России - сведения, подтверждающие оплату государственной пошлины за выполнение юридически значимых действий, связанных с проведением лицензирования;
- 5) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) - сведения, подтверждающие отсутствие/наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности.

За 2014г. в рамках исполнения государственной услуги по лицензированию направлено в данные ведомства 80 запросов.

Срок ответа на межведомственный запрос в среднем составил в 2014г. 3 дня. В наиболее короткий срок (до 1 дня) поступает информация из Федеральной налоговой службы. Не поступает информация на запросы направленные в Росреестр.

На территории области, на 31.12.2014г. осуществляют деятельность, в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) на основании действующих лицензий выданных управлением Роспотребнадзора по Ростовской области 149 юридическое лицо.

Из числа выданных лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) 84 лицензий выдано промышленным предприятиям – 56,4%, и 65 (43,6%) прочим организациям и учреждениям (таможенные органы, исследовательские институты, библиотеки, МВД и т.д.).

За 2014г. управлением Роспотребнадзора по Ростовской области было рассмотрено 16 заявлений от 16 юридических лиц, из них:

- о предоставлении лицензии 10 заявления от 10 юридических лиц (Общество с ограниченной ответственностью «ТЛТ-Юг», Ростовская область, Матвеево-Курганский район, поселок Матвеев-Курган, улица Промышленная, дом 1, ИНН 6119003634, ОГРН 1136171000140; Общество с ограниченной ответственностью «Фалькон-Авиа», г.Ростов-на-Дону, ул.Волкова, 25, оф.20, ИНН 6161044200, ОГРН 1066161000685; Общество с ограниченной ответственностью фирмой «МОНРЕМ», Ростовская область, г.Волгодонск, ул.Черникова, 1б, ИНН 6143001204, ОГРН 1026101931030; Общество с ограниченной ответственностью «Центр Ветеринарной Медицины», Российская Федерация, гор. Ростов-на-Дону, ул. Белорусская, 203а, ИНН 6166039701, ОГРН 1026104027300; Общество с ограниченной ответственностью «Головной орган по сертификации сварочного производства Южного Региона», Россия, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, пл.Гагарина, д.1, оф.218, ИНН 6165135480, ОГРН 1066165059641; Общество с ограниченной ответственностью «УНИТЭК», г.Ростов-на-Дону, ул.1-я Луговая, 42б, ИНН 6162011448, ОГРН 1096194000748; Общество с ограниченной ответственностью «Техномед», Российская Федерация, Ростовская область, г.Таганрог, ул.Мариупольское шоссе, 27-2, ИНН 6154131460, ОГРН 1136154011102; Общество с ограниченной ответственностью «БАСТИОН», РФ, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Семашко, д.46/1, ИНН 6164310570, ОГРН 1126164020883; Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд, г.Ростов-на-Дону, пер.Газетный, 34/70/75, ИНН 6163075620, ОГРН 1056163070809; Общество с ограниченной ответственностью «Комбайновый завод «Ростсельмаш», Россия, г.Ростов-на-Дону, ул.Менжинского, д.2, ОГРН 1036166011672, ИНН 6166048181), что составило 62,5% от числа поступивших заявлений;

- о переоформлении лицензии 5 заявления от 5 юридических лиц (ООО «Галактика», 347931, Россия, ростовская область, г.Таганрог, ул.Дзержинского, дом 114, корпус Г, офис 1, ИНН 6154560490, ОГРН 1096154001932; ООО «Маршалл», Ростовская область, г.Таганрог, ул.Александровская, 71 2А, ИНН 6154024820, ОГРН 1026102576037; ООО «ЭкспертСервис», Россия, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул.Текучева, д.234, к.7, ИНН 6164285620, ОГРН 1086164011977; ООО «Инженерный Диагностический Центр «Бюро Франке», Россия, Ростовская обл., г.Таганрог, пер.5-й Новый, 106, ИНН 6163110346, ОГРН 1116195011492; ООО «ЭСКОРТ», РФ, Московская область, г.Люберцы, ул.Красная, д.1, комната 41, Россия, Ростовская область, г.Новочеркасск, ш.Харьковское, дом №11, ИНН 6141023844, ОГРН 1056141009572), что составило 31,25 % от числа поступивших заявлений. Основанием для переоформления лицензий в 4-х случаях явилось изменение адреса места нахождения юридического лица и в 1-ом случае реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования;

- о выдаче дубликата лицензии 1 заявление от 1 юридического лица в связи с утерей от ООО «РОСТЭК-Дон», Российская Федерация, г.Ростов-на-Дону, ул.3-я линия, дом 7/51, комната 19, ИНН 6167122085, ОГРН 1136195005946, что составило 6,25% от числа поступивших заявлений.

В сравнении с 2013г. в отчетном году управлением рассмотрено от юридических лиц одинаковое количество заявлений. Наибольшее количество рассмотренных заявлений в 2014г. составили заявления о предоставлении лицензий.

Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, полученных Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области на бумажном носителе **составила 100%**. В управление Роспотребнадзора по Ростовской области заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме не поступало.

Решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензий, о прекращении действия лицензии, отмененных судом за 2014год не было.

Срок рассмотрения заявлений на предоставление лицензии в среднем составил 44 рабочих дня, что не противоречит п. 13 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18 июля 2012 г. №773 (далее – Административный регламент). Средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензий составил 10 рабочих дней, что не противоречит п.14 Административного регламента. Таким образом, в 100% случаях заявления на предоставление, переоформления лицензий за 2014г. были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

За 2014г. управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведено 15 проверок по соблюдению лицензионных требований, из них

- в рамках рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии проведено 4 внеплановых выездных проверки и 6 внеплановых документарных проверок в отношении соискателей лицензии.
- в рамках рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии проведено 4 внеплановых документарных проверок и 1 внеплановая выездная проверка.

Случаев не соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям в ходе проведения проверок не выявлено.

К проведению проверок в обязательном порядке привлекаются врачи-эксперты ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» и его филиалов.

За отчетный период с 1 января по 31 декабря 2014г. Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведено 4 плановых проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в отношении юридических лиц, имеющими лицензии на данный вид деятельности (Общество с ограниченной ответственностью Инженерно-консультационный центр «Мысль» Новочеркасского государственного технического университета, Ростовская область, г.Новочеркаск, ул.Троицкая, 88, ОГРН 1026102216700, ИНН 6150002230; ООО «ЭСКОРТ», РФ, Московская область, г.Люберцы, ул.Красная, д.1, комната 41, Россия, Ростовская область, г.Новочеркаск, ш.Харьковское, дом №11, ИНН 6141023844, ОГРН 1056141009572; Общество с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод», РФ, 346413, Ростовская область, г.Новочеркаск, ул.Машиностроителей, д. 7-а, ИНН 6150040250, ОГРН 1036150013393; Открытое акционерное общество Ростовский судоремонтный завод «ПРИБОЙ», Российская Федерация, г.Ростов-на-Дону, ул.Шоссейная, 35, ИНН 6164104352, ОГРН 1026103281654).

При проведении данных плановых проверок выявлены нарушения лицензионных требований, а именно не соблюдение лицензиатом, выполняющим работы в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) требований санитарных правил по обеспечению безопасности работ в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

- не в полном объеме проводится производственный радиационный контроль;
- отсутствие у сотрудников отнесенных к персоналу группы А и допущенных к работе с источниками ионизирующих излучений подготовке по радиационному контролю или по радиационной безопасности.

В данных плановых проверках выявлено 8 случаев нарушения лицензионных требований, в том числе 1 грубое нарушение.

По результатам проведенных проверок проверяемым лицам выдано 3 предписания об устраниении выявленных нарушений лицензионных требований, с указанием срока устранения выявленных нарушений и 1 представление об устраниении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области вынесено 1 постановление об административном наказании в отношении должностного лица по ст. 6.3 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 1,0 тыс. рублей (Общество с ограниченной ответственностью Инженерно-консультационный центр «Мысль» Новочеркасского государственного технического университета) и 1 постановление об административном наказании в отношении юридического лица по ст. 6.3 КоАП РФ в виде предупреждения (Общество с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод»).

Так же Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области по выявленным нарушениям составлено 2 протокола на юридические лица по ст. 14.1 ч.3 КоАП РФ (Открытое акционерное общество Ростовский судоремонтный завод «ПРИБОЙ», ООО «ЭСКОРТ») и 1 протокол на юридическое лицо по ст. 14.1 ч.4 КоАП РФ (ООО «Производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод»). Дела в установленные сроки переданы в судебные органы. В соответствии с решениями судов по ст. 14.1 ч.3 КоАП РФ вынесены наказания в виде предупреждения – 2 и по ст. 14.1 ч.4 КоАП РФ вынесено наказание в виде штрафа на сумму 40 тыс. руб.

За отчетный период с 1 января по 31 декабря 2014г. Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области проведено 3 внеплановые выездные проверки исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устраниении выявленного нарушения лицензионных требований.

Всего при проведении плановых и внеплановых проверок лицензионных требований и условий проверено 7 лицензиатов, в деятельности 4 лицензиатов выявлены нарушения лицензионных требований и условий.

В сравнении с 2013г. количество проведенных проверок уменьшилось на 42%.

Доля лицензиатов, в отношении которых управлением Роспотребнадзора по Ростовской области были проведены проверки составила 4,7% и в сравнении с 2013годом снизилась в 2,4 раза. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период составило 1,0.

В 57,14% проверок, проведенных в отношении лицензиатов выявлены нарушения лицензионных требований и условий, в 100% таких проверок наложены административные наказания. В сравнении с 2013г. количество проверок, в которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий увеличилось в 3,4 раза.

За отчетный период 2014г. по результатам проверок было наложено 5 административных наказания, из них выраженных в форме административного штрафа – 2, в виде предупреждения -3.

В сравнении в 2013 году количество наложенных административных наказаний увеличилось на 20%, при этом снизилось количество наказаний выраженных в форме административного штрафа.

Общая сумма наложенных по результатам проведения проверок административных штрафов составила 41,0 тыс. рублей. Удельный вес суммы взысканных штрафов составил 100%.

Основными видами методической работы с лицензиатами, направленными на предотвращение ими нарушений лицензионных требований являются:

- размещение оперативной информации в информационной сети на сайте управления Роспотребнадзора по Ростовской области;

- направление адресной информации непосредственно лицензиату;

- направление информационных писем в заинтересованные ведомства о результатах осуществления лицензионного контроля;

- проведение консультаций, собеседований.

В ходе реализации государственной функции по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в 2014г. управление Роспотребнадзора по Ростовской области добилось следующих показателей:

- увеличение удельного веса юридических лиц имеющих лицензии на лицензируемые виды деятельности до 100%;

- создана и обеспечивается функционирование единой системы государственного регулирования деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

- единообразное исполнение государственной функции по лицензированию на всей территории области 100%;

- ведение автоматизированного реестра лицензий на отдельные виды деятельности – 100%

- не регистрируются случаи неинфекционных заболеваний, связанных с осуществлением деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.

- государственный контроль за выполнением лицензиатами лицензионных требований и условий – 100%.